

Утверждена _____

**ПРОГРАММА
КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ
РОЩИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ СОСНОВСКОГО РАЙОНА
ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ ДО 2026 ГОДА**

2017 год

СОДЕРЖАНИЕ

1. ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ.....	4
2. ХАРАКТЕРИСТИКА СУЩЕСТВУЮЩЕГО СОСТОЯНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ.....	9
2.1. Описание социально-экономического состояния муниципального образования.....	9
2.1.1. Общие сведения о территории.....	9
2.1.2. Климатические условия.....	10
2.1.3. Демография.....	10
2.1.4. Коммерческая сфера.....	13
2.1.5. Социальная сфера.....	14
2.1.6. Сведения о градостроительной деятельности на территории муниципального образования.....	22
2.2. Техничко-экономические параметры существующих объектов социальной инфраструктуры муниципального образования и сложившийся уровень обеспеченности населения.....	24
2.3. Прогнозируемый спрос на услуги социальной инфраструктуры.....	27
2.3.1. Прогноз численности населения.....	27
2.3.2. Прогноз жилищного строительства.....	27
2.3.3. Прогноз выбытия из эксплуатации объектов социальной инфраструктуры.....	28
2.3.4. Прогноз спроса на услуги социальной инфраструктуры.....	28
2.4. Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры.....	32
3. ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ (ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ) ПО ПРОЕКТИРОВАНИЮ, СТРОИТЕЛЬСТВУ И РЕКОНСТРУКЦИИ ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ.....	38
4. ОЦЕНКА ОБЪЕМОВ И ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ (ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ) ПО ПРОЕКТИРОВАНИЮ, СТРОИТЕЛЬСТВУ И РЕКОНСТРУКЦИИ ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ.....	43
5. ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ ПРОГРАММЫ, ВКЛЮЧАЮЩИЕ ТЕХНИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, ФИНАНСОВЫЕ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ.....	46
6. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ МЕРОПРИЯТИЙ, ВКЛЮЧЕННЫХ В ПРОГРАММУ.....	48
7. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО И ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАЗВИТИЯ	

СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ПРОГРАММЫ 50

Введение

Социальная инфраструктура - система необходимых для жизнеобеспечения человека объектов, коммуникаций, а также предприятий, учреждений и организаций, оказывающих социальные и коммунально-бытовые услуги населению, органов управления и кадров, деятельность которых направлена на удовлетворение общественных потребностей граждан, соответствующих установленным показателям качества жизни. Социальная инфраструктура объединяет жилищно-коммунальное хозяйство, здравоохранение, образование, культуру и искусство, физкультуру и спорт, торговлю и общественное питание, бытовые услуги.

Целесообразное разделение функций управления между органами власти различных уровней определяется главным критерием функционирования социальной сферы - улучшением условий жизни населения. Развитие и эффективное функционирование объектов, входящих в социальную инфраструктуру, их доступность - важное условие повышения уровня и качества жизни населения страны.

На муниципальном уровне услуги социальной сферы доводятся непосредственно до потребителя. На федеральном уровне и на уровне субъектов федерации создаются условия для их реализации. На федеральном уровне определяются роль и приоритеты федеральной власти в обеспечении жильем и услугами всех отраслей. Воплощением их должны стать федеральная концепция развития отраслей социальной сферы и гарантируемые государством минимальные социальные стандарты, реализуемые на уровне муниципальных образований как часть стратегии комплексного развития территории.

Функции социальной инфраструктуры определяются и подчинены целям социального и экономического развития общества - достижению социальной однородности общества и всестороннему гармоничному развитию личности. К наиболее значимым целевым функциям социальной инфраструктуры можно отнести:

- создание условий для формирования прогрессивных тенденций в демографических процессах;
- эффективное использование трудовых ресурсов;
- обеспечение оптимальных жилищно-коммунальных и бытовых условий жизни населения;
- улучшение и сохранение физического здоровья населения;
- рациональное использование свободного времени гражданами.

Основной целью функционирования объектов социальной инфраструктуры является полноценное и всестороннее развитие личности человека путем удовлетворения его бытовых, духовных и культурных потребностей. Развитие отраслей социальной инфраструктуры учитывает основные задачи социальной

политики, направленной на улучшение качества жизни населения, повышение уровня его благосостояния и долголетия, формирование и воспроизводство здорового, творчески активного поколения.

К ним относится прежде всего решение жилищной проблемы, ликвидация коммунального заселения, удовлетворение растущих потребностей населения в качественном жилье; повышение уровня и качества развития социальной инфраструктуры, создание культурной сферы жизнедеятельности человека; улучшение экологических условий жизни и труда; повышение профессионального уровня работников, как базы увеличения производительности труда и роста объема товаров и услуг; создание гарантий социальной защищенности всех групп населения, в том числе молодежи и пенсионеров; удовлетворение потребностей населения в товарах и услугах при повышении уровня платежеспособности населения.

Основные функции инфраструктуры муниципального образования заключаются в:

- обеспечении и удовлетворении инфраструктурных потребностей населения муниципальных образований;

- обеспечении инфраструктурной целостности муниципального образования. Решающее значение для совершенствования межбюджетных отношений и обеспечения государственной поддержки местных бюджетов имеет система государственных минимальных социальных стандартов, которая служит нормативной базой и инструментом для расчета бюджетной потребности и оценки фактического исполнения бюджетов различных уровней. Характеристика социальной инфраструктуры является основной входной информацией, используемой для целей расчета бюджетной потребности. Основные составляющие характеристики - численность работающих, обучающихся, воспитанников, обслуживаемых, занимаемая площадь и уровень ее благоустройства. Характеристики формируются в разрезе отраслей, типов и видов учреждений отрасли, в разрезе территорий региона. Прогнозирование развития социальной инфраструктуры опирается на анализ демографической ситуации на территории, процессов рождаемости и смертности, миграции населения, анализ структуры населения, поскольку основная цель социальной инфраструктуры - это удовлетворение потребностей населения.

Программой установлен перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры муниципального образования.

Программа является прогнозно-плановым документом, во-первых, формулирующим и увязывающим по срокам, финансовым, трудовым, материальным и прочим ресурсам реализацию стратегических приоритетов муниципального образования, во-вторых, формирующим плановую основу

ПРОГРАММА КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ РОЩИНСКОГО
СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ СОСНОВСКОГО РАЙОНА ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ ДО 2026 ГОДА

взаимодействия членов местного сообщества, обеспечивающего и реализацию стратегических приоритетов, и текущее сбалансированное функционирование экономического и социального секторов муниципального образования.

1. ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование Программы	Программа комплексного развития социальной инфраструктуры Рощинского сельского поселения Сосновского района Челябинской области до 2026 года
Основание для разработки Программы	<ul style="list-style-type: none"> – Градостроительный кодекс РФ; – Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; – Постановление Правительства РФ от 1 октября 2015 г. № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов».
Наименование заказчика и разработчиков Программы, их местонахождение	<ul style="list-style-type: none"> – Администрация Рощинского сельского поселения; – ИП Юсупова Д.В.
Цели и задачи Программы	<ul style="list-style-type: none"> – безопасность, качество и эффективность использования населением объектов социальной инфраструктуры поселения, сельского округа; – доступность объектов социальной инфраструктуры поселения, сельского округа для населения поселения, сельского округа в соответствии с нормативами градостроительного проектирования соответственно поселения или сельского округа; – сбалансированное, перспективное развитие социальной инфраструктуры поселения, сельского округа в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры поселения, сельского округа; – достижение расчетного уровня обеспеченности населения муниципального образования услугами в областях, указанных в пункте 1 настоящих требований, в соответствии с нормативами градостроительного проектирования

ПРОГРАММА КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ РОЩИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ СОСНОВСКОГО РАЙОНА ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ ДО 2026 ГОДА

	соответственно поселения или сельского округа; – эффективность функционирования действующей социальной инфраструктуры.
Целевые показатели (индикаторы) обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры	– рост ожидаемой продолжительности жизни населения муниципального образования Рощинского сельского поселения; – увеличение показателя рождаемости; – сокращение уровня безработицы; – увеличение доли детей в возрасте от 3 до 7 лет, охваченных дошкольным; – увеличение доли детей, охваченных школьным образованием; – увеличение уровня обеспеченности населения объектами здравоохранения; – увеличение доли населения обеспеченной объектами культуры в соответствии с нормативными значениями; -увеличение доли населения обеспеченной спортивными объектами в соответствии с нормативными значениями.
Укрупненное описание запланированных мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры	Программа включает первоочередные мероприятия по созданию и развитию социальной инфраструктуры, повышению надежности функционирования этих систем и обеспечению комфортных и безопасных условий для проживания населения в Рощинском сельском поселении.
Сроки и этапы реализации Программы	1 этап – 2017-2021гг; 2 этап – 2022-2026гг.
Объемы и источники финансирования Программы	Общий объем финансирования Программы на 2017 – 2026 гг. составляет 292,3 млн. рублей
Ожидаемые результаты реализации Программы	Обеспечение сбалансированного, перспективного развития социальной инфраструктуры поселения в соответствии с потребностями в строительстве объектов социальной инфраструктуры

2. ХАРАКТЕРИСТИКА СУЩЕСТВУЮЩЕГО СОСТОЯНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

2.1. Описание социально-экономического состояния муниципального образования

2.1.1. Общие сведения о территории

Официальное наименование муниципального образования: «Рощинское сельское поселение».

Рощинское сельское поселение – муниципальное образование, находящееся в границах территории муниципального образования Сосновского района, имеющее свою территорию, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, имеется муниципальная собственность, местный бюджет и выборные органы местного самоуправления.

Рощинское сельское поселение (ДСП) расположено в Сосновском районе Челябинской области в 12 км от областного центра (г. Челябинск) и состоит из 3 населённых пунктов:

- п. Рошино;
- п. Новое поле;
- д. Казанцево.

Экономико-географическое положение Рощинского сельского поселения оказывает существенное влияние на развитие Поселения и его экономический потенциал. Конкурентные преимущества включают в себя оценку географического положения муниципального образования с транзитными путями.

В границах Поселения выделены следующие зоны:

1. жилая зона;
2. общественно-деловая зона;
3. зона производственного использования;
4. зона инженерной и транспортной инфраструктуры;
5. зона сельскохозяйственного использования;
6. зона рекреационного назначения;
7. зона специального назначения.

На территории Поселения достаточно благоприятные природно-климатические условия для производства сельскохозяйственной продукции. Наличие значительных запасов древесины, водных объектов дает возможность для развития производства.

Особенности геоэкономического положения района, а также имеющийся производственный и инфраструктурный потенциал создают предпосылки для развития в Поселении сельскохозяйственного производства.

2.1.2. Климатические условия

Климат территории континентальный с холодной продолжительной зимой и теплым сухим летом. Мощность снежного покрова в открытых местах достигает 30-35 см и в некоторых местах часто сдувается. Лето длится более 4-х месяцев с начала мая до середины сентября.

Средняя температура июля 18°, абсолютный максимум 39°. Территория относится к зоне достаточного увлажнения. За год выпадает около 400 мм осадков. Подробная информация представлена в таблице 1.

Таблица 1

Климатические параметры

Наименование	Ед. изм.	Значение
1. Климатические параметры холодного периода года		
Абсолютная минимальная температура воздуха	°С	-48
Температура воздуха наиболее холодных суток		
- обеспеченностью 0,98	°С	-39
- обеспеченностью 0,92	°С	-38
Температура воздуха наиболее холодной пятидневки		
- обеспеченностью 0,98	°С	-35
- обеспеченностью 0,92	°С	-34
Продолжительность отопительного периода, ≤ 8 °С	дней	233
Средняя температура за отопительный период	°С	-5,5
Средняя месячная относительная влажность воздуха наиболее холодного месяца	%	78
Количество осадков за ноябрь – март	мм	104
Преобладающее направление ветра за декабрь – февраль		ЮЗ
2. Климатические параметры теплого периода года		
Абсолютная максимальная температура воздуха	°С	40
Температура воздуха		
- обеспеченностью 0,98	°С	27
- обеспеченностью 0,95	°С	21,7
Средняя максимальная температура воздуха наиболее теплого периода	°С	24,1
Средняя месячная относительная влажность воздуха наиболее теплого месяца	%	54
Количество осадков за апрель – октябрь	мм	335
Суточный максимум осадков	мм	88
Преобладающее направление ветра за июнь–август		СЗ

2.1.3. Демография

Численность населения относится к числу наиболее общих количественных характеристик населения и определяется на основе переписи населения, а в промежутках между ними путем расчетов численности и состава населения по данным переписи и регистрации рождений, смертей, прибытий, выбытий.

Средняя численность населения за год (среднегодовая численность населения) определяется на середину года как средняя арифметическая из данных численности населения на начало и конец года или путем прибавления к начальной численности населения, половина ее годового прироста.

Показатель средней численности населения важен при оценке и анализе демографических процессов: исчисления общих коэффициентов рождаемости, смертности, естественного прироста и др. Для характеристики воспроизводства населения применяются показатели рождаемости, смертности, естественного прироста.

Наряду с абсолютными величинами определяются относительные показатели **рождаемости, смертности, естественного прироста, называемые коэффициентами естественного движения населения.** Они рассчитываются как для всего населения (общие), так и для отдельных возрастных групп, половых, социальных и др.

В таблице 2 отображен детальный анализ демографических показателей Поселения на период 2014-2016гг.

Таблица 2

Демографические показатели Поселения

№	Наименование показателя	Годы			Изменение показателя 2016 к 2014, %
		2014	2015	2016	
1	Общая численность населения, чел.	7543	8122	9107	120,73
2	Количество родившихся, чел.	111	127	116	104,50
3	Количество умерших, чел.	65	51	88	135,38
4	Численность населения в возрасте от 0 до 15 лет, чел.	1499	1625	1890	126,08
5	Численность населения в трудоспособном возрасте (от 16 до 54 лет - женщины; от 16 до 59 лет- мужчины), чел.	4387	4569	5062	115,39
6	Численность населения в нетрудоспособном возрасте (от 55 лет - женщины; от 60 лет- мужчины), чел.	1690	2042	2265	134,02

В целом **численность населения Поселения** за указанный период незначительно **увеличилась** и составила 20,73 % от уровня 2014 г. Таким образом, причиной увеличения численности населения может быть миграция и естественный прирост.

Общая численность населения, чел.

7543

8122

9107

2014

2015

2016

Годы

Численность детей в возрасте от 0 до 15 лет в 2014–2016 гг. **изменилась в положительную сторону и на 2016 год составила 1890 человек.**

К числу негативных последствий депопуляции следует отнести не только численные потери населения, но и ухудшение его качественных параметров. Речь идет, прежде всего, о демографическом «старении» населения, нарастающих диспропорциях в численном составе количества мужчин и женщин. Увеличивается абсолютное число лиц старших возрастов и их доля в структуре населения. В Поселении **доля лиц старше трудоспособного возраста** от общей численности населения **увеличилась** в 2015–2016 гг. с 30,6 до 32,6 %. В то же время **доля трудоспособного населения увеличилась** за этот период на 725 человек. Таким образом, наблюдается увеличение численности пожилых людей. Следует отметить, что с возрастом **различие в числе мужчин и женщин увеличивается**. Так, в группе старше трудоспособного возраста **численность мужчин в 2 раза меньше, чем женщин.**

Основными демографическими критериями являются коэффициенты рождаемости, смертности и прироста населения. С точки зрения долгосрочных перспектив самым приемлемым способом повышения численности населения принято считать рождаемость.

Средний коэффициент рождаемости в Рощинском сельском поселении составляет за период 2014-2016гг. – **10,84%**.

Уровень смертности является одним из индикаторов экономического и социального благополучия общества. Особенно в данном отношении информативны частные показатели смертности, фиксирующие ее в отдельных возрастных группах и по классам причин смерти.

В 2016г. **общий коэффициент смертности** в Рошинском сельском поселении **составил 8,19 на 1000 населения**. По сравнению с 2014 г. смертность в 2016 г. увеличилась на 1,05п.п. При этом максимальный уровень был отмечен в 2016г.

В структуре причин смерти, по данным МИАЦ, за последние годы лидирующее место занимают болезни кровообращения, несчастные случаи, новообразования, болезни органов дыхания и органов пищеварения.

Одним из демографических факторов, наиболее наглядно отражающих уровень развития Поселения и экологического состояния окружающей среды, является младенческая смертность. Будучи фактически всегда острой, проблема смертности детей первого года жизни в России в настоящее время приобрела чрезвычайно актуальное значение. В грудном возрасте ребенок наименее защищен от неблагоприятных воздействий внешней среды, и поэтому он крайне зависим от условий жизни, создаваемых ему обществом и семьей.

Для дальнейшего осуществления задач по обеспечению социальных гарантий населению Челябинской области в области охраны репродуктивного здоровья женщин и детей действует Президентская программа «Мать и дитя». Основными задачами этой программы являются: укрепление материально-технической базы учреждений детства и родовспоможения; внедрение современных перинатальных технологий, направленных на профилактику и лечение осложнений беременности, заболеваний периода новорожденности; совершенствование оказания специализированной помощи детям и беременным женщинам; информационное обеспечение населения и специалистов по проблемам здорового образа жизни и охраны репродуктивного здоровья. Таким образом, принятие программы «Мать и дитя» оказывает влияние на снижение уровня прежде всего младенческой смертности.

Свою роль в улучшении демографической ситуации сыграл и приоритетный национальный проект «Здоровье». В частности, поступление дополнительных финансовых средств в рамках программы «Родовой сертификат» оказало существенное влияние на качество и эффективность оказания медицинской помощи беременным женщинам и новорожденным.

Суммарным показателем естественных изменений численности населения является соотношение рождаемости и смертности, т.е. **естественный прирост** населения, который составил в Рошинском сельском поселении в 2016 г. **значение 5,06%**, что является естественным приростом населения.

2.1.4. Коммерческая сфера

За три года количество объектов коммерческой сферы осталось стабильным. Основная часть сконцентрирована в торговле. Роль малого и среднего предпринимательства в экономике Рошинского сельского поселения последовательно возрастает, обеспечивая решение ряда важных задач, таких как

насыщение потребительского рынка товарами и услугами, увеличение платежей в бюджет, сокращая при этом уровень безработицы.

Объекты бытового обслуживания и общественного питания также заняли свою нишу на территории Поселения и играют важную роль в развитии социально-экономического состояния муниципального образования.

На территории сельского поселения осуществляют деятельность 105 юридических лиц, наиболее значимыми из которых являются ООО «Равис», ОАО «МАКФА», ООО «Новое Поле», ЗАО «Лазурный», ЗАО «Эталон».

2.1.5. Социальная сфера

К объектам социальной инфраструктуры относятся учреждения культуры, образования, здравоохранения, физической культуры и спорта. Содержание социальной инфраструктуры является неотъемлемой функцией любого современного государства. Право граждан на социальное обеспечение закреплено Всеобщей декларацией прав человека.

Источником финансирования социальной инфраструктуры являются государственный, региональный и местный бюджеты в соответствии со ст. 84-87 Бюджетного кодекса Российской Федерации № 145-ФЗ от 14 июля 1998 г. Помимо вопросов непосредственного содержания объектов социальной инфраструктуры органы управления решают вопросы государственного регулирования социальной сферы субъектов Российской Федерации.

Оценку состояния социальной инфраструктуры территории можно проводить с разных точек зрения в зависимости от текущих задач, стоящих перед управлением. Это предопределяет перечень необходимой информации и детальность анализа социальной сферы.

Здравоохранение

Состояние сферы здравоохранения напрямую определяет изменение ряда демографических показателей. В частности, показатели смертности, младенческой и материнской смертности и продолжительности жизни тесно связаны с эффективностью функционирования учреждений здравоохранения. Вот почему в рамках проведения демографической политики и сохранения человеческого капитала особое внимание необходимо уделять сети объектов здравоохранения.

К основным необходимым населению, нормируемым объектам здравоохранения относятся врачебные амбулатории (повседневный уровень) и больницы (периодический уровень). Кроме того, в структуре учреждений первого уровня обслуживания могут быть аптечные пункты и фельдшерско-акушерские пункты (ФАП), которые должны заменять врачебные амбулатории в тех районах, где их нет.

Объекты здравоохранения в Рощинского сельского поселения относятся к МБУЗ «Сосновская ЦРБ», в связи с чем обязанности по содержанию объектов

исполняются указанным учреждением. МБУЗ «Сосновская ЦРБ» имеет бессрочную лицензию на осуществление фармацевтической деятельности в п. Рошино

Таблица 2

Характеристика амбулаторно- поликлинических учреждений Рошинского сельского поселения

Наименование объекта	Местоположение	Год ввода в эксплуатацию	Площадь, кв.м.
Врачебная амбулатория	п. Рошино, ул. Ленина, 9	1984	608,9
Аптека	п. Рошино, ул. Ленина	-	-
Стоматология	п. Рошино, ул. Ленина, 5А	-	154

Основные проблемы здравоохранения Рошинского сельского поселения:

- укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений здравоохранения, оснащение существующих учреждений современным оборудованием и инвентарем;
- обеспечение кадрового потенциала муниципального здравоохранения (целевое направление специалистов, решение вопросов по выделению служебного жилья);
- поэтапное создание единого информационного пространства в муниципальных учреждениях здравоохранения на основе дальнейшего развития компьютерных технологий;
- приближение квалифицированной и специализированной помощи непосредственно к жителям самых отдаленных муниципальных образований и повышение качества медицинской помощи населению.

Основными задачами обеспечения устойчивого развития здравоохранения:

- предоставление населению качественной и своевременной медицинской помощи;
- преодоление дефицита материальных и финансовых средств в сфере;
- повышение уровня укомплектованности медицинскими работниками и квалификации медицинских работников;
- кратное снижение показателей смертности;
- снижение высокого уровня заболеваемости социально-обусловленными болезнями.

Образование

Одной из важнейших характеристик муниципального образования, определяющих его конкурентоспособность и инвестиционную привлекательность является образовательный уровень населения. Повышение образовательного уровня населения требует длительного времени и значительных финансовых вложений. Расходы на образование являются в большинстве МО самой крупной статьей расходов местных бюджетов.

Муниципальная система образования – это совокупность всех образовательных учреждений, независимо от их форм собственности и административного подчинения, находящихся на территории данного муниципального образования, взаимодействующих между собой и с муниципальными органами управления образованием в интересах населения территории муниципального образования, ее комплексного развития.

Деятельность муниципальных образовательных учреждений разных видов регулируется типовыми положениями, утверждаемыми Правительством РФ и разрабатываемыми на их основе уставами образовательных учреждений. Учредителями муниципальных учреждений образования являются местные органы управления образованием.

На территории МО может располагаться большое количество образовательных учреждений различного профиля и форм собственности. Управление государственными и муниципальными образовательными учреждениями осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и уставом соответствующего образовательного учреждения.

На территории муниципального образования «Рощинское сельское поселение» расположены муниципальные бюджетные **общеобразовательные учреждения** (далее - МБОУ), подведомственные Муниципальному учреждению «Управление образования Сосновского муниципального района».

1. МОУ «Рощинская СОШ»

Местонахождение Учреждения: 456513, Челябинская обл, Сосновский р-н, п. Рошино, ул. Ленина, 3

Дата создания образовательной организации: 1983 года. Площадь здания составляет 4917,5 кв.м.

Учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными в соответствии с Федеральным законом № 273-ФЗ от 29.12.2012 г. «Об образовании в Российской Федерации», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Челябинской области, муниципальными правовыми актами и

настоящим Уставом. Срок действия государственной аккредитации образовательной программы - до 16 апреля 2024 г.

Согласно постановления Администрации Сосновского муниципального района от 20.01.2016 г. № 47 «О закреплении муниципальных образовательных учреждений за территориями Сосновского муниципального района» за МОУ Рощинская СОШ закреплены следующие территории: п. Рошино, д. Казанцево, д. Новое Поле.

На конец 2016 года в образовательном учреждении обучалось 503 ученика, численность воспитанников дошкольных групп составляет 74 человека.

Здание начальных классов и дошкольных групп МОУ Рощинская СОШ находится по адресу: 456513, Сосновский район, п. Рошино, ул. Ленина, 18а.

Отделение школы в д. Казанцево находится по адресу: 456510, Челябинская область, Сосновский район, д. Казанцево, ул. Школьная, дом 5. На конец 2016 года в образовательном учреждении обучалось 24 ученика.

Для повышения доступности качественного образования должна быть обеспечена возможность организации всех видов учебной деятельности в одну смену, безопасность и комфортность условий их осуществления.

Обучение в две смены не позволяет качественно реализовать федеральные государственные образовательные стандарты, снижая доступность качественного образования, возможность организации внеурочных видов деятельности обучающихся, качественного предоставления услуг дополнительного образования детей.

Кроме того, общеобразовательная организация должна иметь все виды благоустройства, помещения необходимые для обеспечения образовательной, административной и хозяйственной деятельности, в том числе современные учебные, информационно-библиотечные, спортивные, помещения для питания, медицинские кабинеты, административные и иные помещения, оснащение необходимым оборудованием, в том числе для организации образовательной деятельности с детьми-инвалидами и детьми с ограниченными возможностями здоровья.

Министерством образования и науки Российской Федерации разработана федеральная программа создания новых мест в общеобразовательных организациях. Планируется перевести все школы на обучение в первую смену к 2025 году. Для этого нужно создать новые учебные места путем реконструкции действующих школ или постройки новых.

На территории муниципального образования расположены 2 дошкольных образовательных учреждения, подведомственных Муниципальному учреждению «Управление образования администрации Сосновского муниципального района»,

из них 1 ДООУ комбинированного вида. Дошкольным образованием охвачен 489 человек.

1. Муниципальное дошкольное образовательное учреждение «Центр развития ребенка- детский сад №20 п. Рошино» Сосновского района Челябинской области.

Учреждение выполняет следующие основные виды деятельности:

- реализация образовательных программ дошкольного образования;
- осуществление присмотра и ухода за детьми.

В соответствии с предусмотренными видами деятельности Учреждение выполняет муниципальное задание, которое формируется и утверждается Учредителем.

Учреждение является казенным. Органы, осуществляющие функции и полномочия учредителя: Управление образования Администрации Сосновского муниципального района.

Местонахождение Учреждения: 456513, Челябинская обл, Сосновский р-н, Рошино п, Ленина ул, 13/А.

Учреждение является дошкольной образовательной организацией, которая создает условия для реализации гарантированного гражданам Российской Федерации право на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования.

В своей деятельности Учреждение руководствуется Конституцией Российской Федерации, действующим законодательством об образовании, законами и иными нормативными правовыми актами Челябинской области, содержащими нормы, регулирующие отношения в сфере образования, постановлениями Учредителя и Уставом.

По состоянию на 2017 год в учреждении воспитывается 274 человек.

2. Муниципальное дошкольное образовательное учреждение детский сад комбинированного вида №19 п. Рошино «Солнышко»

Местонахождение Учреждения:

Учреждение является некоммерческой казенной организацией, созданной в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «О некоммерческих организациях», не имеющей извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности, не распределяет полученную прибыль между участниками (учредителями), а направляет ее на уставные цели.

Учреждение является дошкольной образовательной организацией, которая создает условия для реализации гарантированного гражданам Российской Федерации

Федерации право на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования.

В своей деятельности Учреждение руководствуется Конституцией Российской Федерации, действующим законодательством об образовании, законами и иными нормативными правовыми актами Челябинской области, содержащими нормы, регулирующие отношения в сфере образования, постановлениями Учредителя и Уставом.

Основными целями деятельности Учреждения являются:

- реализация основных образовательных программ дошкольного образования;
- присмотр и уход за обучающимися.

По состоянию на 2017 год в учреждении воспитывается 215 человек.

Предметом деятельности Учреждения является оказание услуг в сфере образования, в том числе:

- реализация основной общеобразовательной программы дошкольного образования в группах общеразвивающей, компенсирующей и комбинированной направленности;
- воспитание, обучение и развитие, а также присмотр, уход и оздоровление детей в возрасте от 2 месяцев (при наличии соответствующих условий) до 7 лет.

Основными задачами Учреждения являются:

- охрана жизни и укрепление физического и психического здоровья воспитанников;
- обеспечение познавательно-речевого, социально-личностного, художественно-эстетического и физического развития воспитанников;
- воспитание с учетом возрастных категорий детей гражданственности, уважения к правам и свободам человека, любви к окружающей природе, Родине, семье;
- взаимодействие с семьями детей для обеспечения полноценного развития воспитанников;
- осуществление необходимой коррекции недостатков в физическом и (или) психическом развитии воспитанников (при наличии соответствующих условий);
- оказание консультативной и методической помощи родителям (законным представителям) по вопросам воспитания, обучения и развития детей.

При дальнейшем развитии сельского поселения, необходимо предусмотреть комплексное развитие системы дополнительного образования и ее интеграцию в существующую образовательную инфраструктуру с поддержкой многоуровневых потребностей населения. Система дополнительного образования детей объединяет в единый процесс воспитание, обучение и развитие личности ребенка.

Главной целью развития системы образования является повышение доступности качественного образования, формирование конкурентоспособного на рынке труда специалиста.

В соответствии с требованиями Федерального закона № Об образовании в Российской Федерации» № 273-ФЗ от 29 декабря 2012 года большое внимание уделяется развитию дополнительного образования детей.

Во исполнение п. 1 "в" Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №599 "О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки" необходимо обеспечить увеличение к 2020 году числа детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным образовательным программам, в общей численности детей этого возраста до 75 процентов.

Услугами дополнительного образования в настоящее время пользуются 50% детей.

Главной целью сферы дополнительного образования в Поселении является повышение доступности и качества дополнительного образования, расширение сети учреждений дополнительного образования.

В настоящее время на территории Поселения существует 1 учреждение **дополнительного образования**, подведомственных Муниципальному учреждению «Управление образования Сосновского муниципального района»:

1. Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская школа искусств п. Рошино»

Место нахождения объекта: 456513, Челябинская обл, Сосновский р-н, п. Рошино, ул. Ленина, 9.

Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская школа искусств п. Рошино» создана в 1985 году по решению Сосновского районного совета народных депутатов № 211 от 25.06.1985 года.

В своей деятельности Школа руководствуется Конституцией РФ, Законом РФ "Об образовании", другими федеральными законами, Указом президента РФ, Типовым положением об образовательном учреждении дополнительного образования детей, постановлениями Правительства РФ, органов законодательной и исполнительной власти Челябинской области и Сосновского района, Министерства образования и науки Челябинской области, Управления образования Сосновского района, правилами и нормами охраны труда, техники безопасности,

противопожарной защиты и санитарно-гигиеническими нормами, а также настоящим Уставом и локальными правовыми актами учреждения.

Деятельность Школы строится на принципах демократии и гуманизма, приоритета общечеловеческих ценностей, свободного развития личности, общедоступности, автономности и светского характера образования.

Общее количество обучающихся составляет 309 человек.

Культура

В поселении ведется работа по обеспечению жителей услугами организаций культуры. Дома культуры активно сотрудничают с администрацией поселения, отделением социальной защиты населения, с детскими дошкольными учреждениями, школами и предприятиями. Уделяется особое внимание работе по пропаганде ведения здорового образа жизни среди молодежи.

Дом культуры планирует свою работу, руководствуясь федеральными законами, постановлением и распоряжением Правительства Челябинской области. Работа учреждения культуры ведется по следующим направлениям:

- военно-патриотическое воспитание молодежи;
- профилактика безнадзорности правонарушений несовершеннолетних, противодействие злоупотреблению наркотиков и их незаконному обороту;
- молодежная политика;
- профилактика здорового образа жизни.

Таблица 3

Характеристика объектов культуры Рощинского сельского поселения

Наименование объекта	Местоположение	Год проведения ремонта
Рощинский дом культуры	п. Рошино, ул. Ленина, 9	2015

Физическая культура и спорт

В рамках развития человеческого капитала и сохранения здоровья населения становится вопрос об эффективности функционирования сферы физической культуры и спорта. Обеспечение условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий муниципального образования относятся непосредственно к компетенции органов местного самоуправления.

Сеть физкультурно-спортивных объектов представляет собой систему, состоящую из трех основных подсистем: сооружения в местах приложения труда

(в учреждениях, на фабриках, заводах и т.п.); сооружения в различных видах общественного обслуживания (в детских учреждениях, учебных заведениях, культурно-просветительских учреждениях, учреждениях отдыха и др.), сооружения так называемой сети общего пользования.

На территории Рощинского сельского поселения действуют спортивные залы в школьных учреждениях, в помещении Дома Культуры, а также присутствует зал бокса.

Администрация сельского поселения должна способствовать обеспечению условий для развития физической культуры и массового спорта в целях физического и интеллектуального развития способностей населения, совершенствования двигательной активности и формирования здорового образа жизни. С этой целью необходимо строительство стадиона для общественного пользования.

В рамках развития человеческого капитала и сохранения здоровья населения становится вопрос об эффективности функционирования сферы физической культуры и спорта. Обеспечение условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий муниципального образования относятся непосредственно к компетенции органов местного самоуправления.

Главным направлением при развитии спортивной инфраструктуры в дальнейшем должна стать строительство новых комплексных спортивных сооружений и строительство плоскостных сооружений (спортивная площадка, детские спортивные площадки).

2.1.6. Сведения о градостроительной деятельности на территории муниципального образования

Основная цель жилищной политики в Рощинском сельском поселении является обеспечение доступности жилья для граждан с различными доходами, обеспечение соответствия объёмов комфортного жилищного фонда потребностям населения.

Приоритетные направления жилищной политики:

- ежегодное увеличение показателя обеспеченности населения жильем;
- обеспечение участков массового жилищного строительства инженерной, транспортной и социальной инфраструктурой;
- формирование муниципального жилищного фонда социального использования с предоставлением гражданам жилых помещений по договорам социального найма;

– развитие и совершенствование механизмов адресной поддержки населения для приобретения собственного жилья, в том числе молодых семей и молодых специалистов на селе;

– создание условий, обеспечивающих снижение морально-технического износа жилищного фонда, в том числе ликвидация ветхого жилищного фонда.

На территории расположены одно, двух, этажные многоквартирные дома.

Жилищный фонд классифицируется на три группы:

- здания каменные обыкновенные (стены из железобетонных панелей, бетонные блоки);
- здания каменные облегченные (шлакоблочные стены);
- здания деревянные (стены из деревянного бруса).

Общая (полезная) площадь жилищного фонда Рощинского сельского поселения муниципального образования составляет 89,0 тыс. м.кв.

Уровень средней жилищной обеспеченности населения на 2016г. составляет 13 кв. м./чел.

На данный момент отсутствуют МКД признанные ветхо-аварийными.

2.2. Техничко-экономические параметры существующих объектов социальной инфраструктуры муниципальной администрации и сложившийся уровень обеспеченности населения образования и сложившийся уровень обеспеченности населения

Таблица 4

Учреждения, Предприятия, сооружения	ед. изм.	2016 год	Наименование показателя	ед. изм.	2016 год
Образование					
Дошкольная организация	Ед.	2	количество учащихся	чел.	489
Общеобразовательная школа, лицей, гимназия	Ед.	1	количество учащихся	чел.	601
Здравоохранение					
Амбулаторно - поликлиническая сеть, диспансеры без стационара	Ед.	1	Количество посещений	ед.	80
Аптека	ед.	1			
Культура и искусство					
Помещения для культурно- массовой работы, досуга и любительской деятельности	ед.	1			
Библиотеки	ед.	2			
Физическая культура					
Территория плоскостных спортивных сооружений	кв.метров	3200			
Спортивные залы, в том числе: общего пользования специализированные	кв.метров	190			
Спортивно- тренажерный зал повседневногo обслуживания	кв.метров	нет			
Детско-юношеская спортивная школа	кв.метров	нет			
Бассейн (открытый и закрытый общего пользования)	кв.метров	нет			
Единовременная пропускная способность сооружений	тыс. чел.	нет			
Учреждения и предприятия бытового и коммунального обслуживания					
Предприятия бытового обслуживания населения	кв.метров	2			

Учреждения, Предприятия, сооружения	ед. изм.	2016 год	Наименование показателя	ед. изм.	2016 год
Производственное предприятие бытового обслуживания малой мощности централизованного выполнения заказов	кв.метров	нет			
Предприятие по стирке белья (фабрика-прачечная)	ед.	нет			
Прачечная самообслуживания, мини-прачечная	ед.	нет			
Предприятия по химчистке	ед.	нет			
Фабрики-химчистки	ед.	нет			
Химчистка самообслуживания, мини-химчистка	ед.	нет			
Банно-оздоровительный комплекс	кв.метров	нет	Количество помывочных мест	ед.	нет
Гостиница	кв.метров	нет	Количество гостиничных мест	ед.	нет
Пожарное депо	кв.метров	нет	Количество автомобилей	ед.	нет
Общественный туалет	ед.	нет			
Административно-деловые и хозяйственные учреждения					
Административно-управленческое учреждение	ед.	1			
Отделение полиции	ед.	1			
Опорный пункт охраны порядка	ед.	нет			
Жилищно-эксплуатационные организации: на микрорайон на жилой район	ед.	1			
Диспетчерский пункт	ед.	нет			
Центральный диспетчерский пункт	ед.	нет			
Ремонтно-производственная база	ед.	нет			
Диспетчерский пункт	ед.	нет			
Производственное помещение для обслуживания внутриквартальных коллекторов	ед.	нет			
Банк, контора, офис, коммерческо-деловой объект	ед.	3			
Отделение, филиал банка	ед.	нет			
Операционная касса	ед.	1			
Отделение связи	ед.	1			
Областной суд	ед.	нет			

Таблица 6

Расчет потребности населения Рощинского сельского поселения в объектах социальной инфраструктуры местного значения поселения в период с 2017 по 2026 гг.

Наименование показателя	Норматив	Проектная мощность действующих объектов	Сохраняемая мощность действующих объектов	Прогнозная численность населения, тыс. человек							Дефицит (-), профицит (+) на 2026 год
				2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022-2026	
В области культуры											
Учреждения культуры клубного типа, место	70 на 1 тыс. человек	420	420	637	641	647	657	670	688	841	-421
Музеи, объект	2 на поселение	2	2	2	2	2	2	2	2	2	0
В области физической культуры											
Физкультурно-спортивные залы, кв. м площади пола*	110 на 1 тыс. человек	3200	3200	3200	1007	1017	1033	1054	1080	1322	1878
Плоскостные сооружения, кв. м*	1950 на 1 тыс. человек	3200	3200	17759	17848	18029	18304	18677	19154	23435	-20235

Примечания:

1. * - потребность в объектах в соответствии с градостроительными нормативами Сосновского района рассчитывается в целом на муниципальный район.

2.3. Прогнозируемый спрос на услуги социальной инфраструктуры

2.3.1. Прогноз численности населения

Демографический прогноз – важнейшая составляющая градостроительного проектирования, на основе которой определяются проектные параметры отраслевого хозяйственного комплекса, комплекса общественных услуг, жилищного строительства, регионального рынка труда.

Прогнозирование развития социальной инфраструктуры опирается на анализ демографической ситуации на территории, процессов рождаемости и смертности, миграции населения, анализ структуры населения, поскольку основная цель социальной инфраструктуры - это удовлетворение потребностей населения.

Численность постоянного населения Роцинского сельского поселения в соответствии со статистическими данными на 01.01.2017 г. составила 4863 человека, что составляет 10% от численности района.

В таблице 5 представлена прогнозируемая численность Роцинского сельского поселения.

Таблица 5

Прогнозируемая годовая численность населения Роцинского сельского поселения

Населённый пункт	Численность населения, чел.						
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021-2026
Роцинское сельское поселение	8122	9107	10490	10580	10711	11450	16100

Из таблицы 2 видно, что планируемое увеличение численности населения в 2026 году составит 31% (2911 человек) от общей численности 2015 года.

Возрастная структура поселения характеризуется более высокой долей населения трудоспособного возраста, старше трудоспособного возраста, и более низкой долей детей.

2.3.2. Прогноз жилищного строительства

Развитие функционально-планировочной структуры сельского поселения носит интенсивный характер и направлено на реализацию природного и антропогенного потенциала территории.

Структурообразующую роль в формировании планировочных осей играет транспортная инфраструктура, а в формировании центров – максимальная для данной территории плотность размещения функций в сочетании с достигнутым на территории центра функциональным разнообразием, т.е. максимум разнообразия при максимуме плотности. Одной из планировочных задач регулирования социально-функциональных процессов, происходящих на проектируемой территории, является равномерное освоение территории, создание необходимого уровня обслуживания и занятости.

Застройка сельского поселения имеет вытянутую линейную планировочную структуру со сложившимся функциональным использованием земель. Жилищное строительство оказывает существенное влияние на формирование внутрипоселковой системы расселения, а, следовательно, на изменение числа жителей и потребность в инфраструктурных объектах.

Главная цель и задача жилищного строительства – это рост реальной обеспеченности населения жильем, одного из важных индикаторов уровня жизни населения.

В сложившейся застройке предлагается сохранение плотности, новые территории предусматриваются под низкоплотную жилую застройку.

2.3.3. Прогноз выбытия из эксплуатации объектов социальной инфраструктуры

К 2026 году не планируется выбытие из эксплуатации объектов социальной инфраструктуры.

2.3.4. Прогноз спроса на услуги социальной инфраструктуры

Современное состояние и развитие отраслей социальной сферы характеризуется следующими основными факторами и тенденциями:

- имеющейся широко разветвленной сетью государственных и муниципальных учреждений социальной сферы с низкой фондовооруженностью и устаревшим оборудованием;

- несоответствием существующей сети учреждений социально-культурной сферы и объемом оказываемых ими услуг потребностям населения;

- сокращением числа этих учреждений, как вследствие структурных изменений отраслей, так и ограниченности финансовых средств на их содержание и поддержание материально-технической базы;

- снижением объемов капитальных вложений в социальную сферу, замедлением темпов ввода объектов в эксплуатацию, ростом незавершенного строительства.

Имеющаяся материально-техническая база социальной сферы и недостаточное финансирование учреждений ее отраслей не удовлетворяет потребности населения в гарантированном получении социальных услуг.

Сложившиеся условия функционирования и развития учреждений социальной сферы требуют проведения государственной политики, направленной на рациональное использование ограниченных инвестиционных ресурсов. Обязательным условием для выделения средств на строительство учреждений социальной сферы является разработка органами исполнительной власти плана инвестиционной деятельности по развитию социальной инфраструктуры на территории субъекта Российской Федерации. Разработке инвестиционного плана

должен предшествовать анализ экономической ситуации в отраслях социальной сферы и, прежде всего, анализ деятельности учреждений социальной сферы.

Экономическому анализу подлежат сеть учреждений социальной сферы, находящихся в федеральной собственности, в собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности; состояние их основных фондов, потенциальная мощность, фактическая загрузка; сеть учреждений иной негосударственной собственности и их мощность (объем оказываемых услуг); обеспечение минимальных нормативных потребностей населения региона по видам социальных услуг. В зависимости от нормативной частоты посещения населением, объекты культурно-бытового обслуживания подразделяются на:

- объекты повседневного пользования
- детские сады, школы, магазины повседневного спроса;
- объекты периодического пользования
- культурные центры, клубные помещения, учреждения торговли и быта, общественного питания, спортивные школы, спортивные залы;
- объекты эпизодического пользования
- административные учреждения районного значения.

В таблице 6 представлен Расчет потребности населения Рощинского сельского поселения в объектах социальной инфраструктуры местного значения поселения в период с 2017 по 2026 гг.

Таблица 10

Перечень мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации

№ п.п.	Наименование мероприятия	Год начала реализации мероприятия	Год окончания реализации мероприятия	годы реализации, в том числе по годам				
				2017	2018	2019	2020	2021
Мероприятия в области культуры								
1	Реконструкция Рошинского дома культуры с увеличением посадочных мест. п. Рошино	2021	2021					
2	Развитие материально – технической базы учреждений культуры	2020	2020					
Мероприятия в сфере образования								
1	Реконструкция МЛОУ-ДС №19. п. Рошино	2021	2021					
2	Реконструкция МОУ Рошинская среднеобразовательная школа. п. Рошино с увеличением проектной мощности	2024	2026					
3	Повышение охвата детей всеми видами образования, развитие профильного обучения	2017	2026					
4	Приведение системы образования в соответствие с запросами современной и перспективной системы хозяйства	2017	2026					
5	Строительство детского сада. п. Рошино в соответствии с увеличением численности населения Поселения	2023	2026					
Мероприятия в сфере здравоохранения								
1	Реконструкция ФАП. п. Рошино	2019	2021					
2	Совершенствование методов диагностики, лечения и реабилитации больных	2017	2026					
3	Привлечение профессиональных кадров в сферу здравоохранения. п. Рошино	2017	2019					
Мероприятия в сфере физической культуры								
1	Проектирование и строительство многофункциональной спортивной площадки на территории школы. п. Рошино	2019	2019					
2	Проектирование и строительство многофункциональной спортивной площадки. п. Рошино	2020	2020					
3	Резервирование земельного участка для размещения спортивного зала	2021	2021					
4	Строительство спортивного стадиона с бетонной дорожкой, а также многофункциональными спортивными площадками для игры в баскетбол, волейбол и пр. . п. Рошино	2022	2022					

4. ОЦЕНКА ОБЪЕМОВ И ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ (ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ) ПО ПРОЕКТИРОВАНИЮ, СТРОИТЕЛЬСТВУ И РЕКОНСТРУКЦИИ ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

В целях развития социальной сферы поселения необходимо провести мероприятия по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов социальной сферы, расположенных на территории Рощинского сельского поселения. Предложения по величине необходимых инвестиций в новое строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов социальной инфраструктуры Поселения представлены в таблице 11.

Оценка объемов и источников финансирования мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры Поселения включает укрупненную оценку необходимых инвестиций с разбивкой по видам объектов, источникам финансирования, включая средства бюджетов всех уровней и внебюджетные средства.

Методика определения стоимости реализации мероприятий по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры предполагает несколько вариантов:

- расчет по сборнику Государственные сметные нормативы. НЦС 81-02-2014. Укрупненные нормативы цены строительства. НЦС-2014;
- расчет по сборнику укрупненных показателей затрат по застройке, инженерному оборудованию, благоустройству и озеленению городов различной величины и народнохозяйственного профиля для всех климатических зон страны», разработанного ЦНИИП градостроительства в 1986 г.;
- определение в соответствии с данными программ социально-экономического развития регионального и/или местного уровней;
- определение на основе объектов-аналогов из сети Интернет.

Для мероприятий, предусмотренных программами социально-экономического развития регионального и/или местного уровня, стоимость их реализации определена в соответствии с данными программ. Для иных мероприятий, стоимость их реализации определена либо на основании расчетов, либо установлена с использованием данных по объектам-аналогам.

Определение стоимости реализации мероприятий на основе объектов-аналогов из сети Интернет основано на выполнении анализа рынка строящихся объектов социальной сферы на территории Челябинской области.

Таблица 11

Объем инвестиций в строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов социальной инфраструктуры

№ пп	Наименование мероприятия	Год начала реализации мероприятия	Год окончания реализации мероприятия	Всего, в том числе	Источники финансирования, млн. руб.			годы реализации, в том числе по годам							
					Федеральный бюджет	Областной бюджет	Местный бюджет	Прочие источники	2017	2018	2019	2020	2021	2022-2026	
Мероприятия в области культуры															
1	Реконструкция Рошинского сельского дома культуры с увеличением посадочных мест, п. Рошино	2021	2021	3.2			3.2				0.0	0.0	0.0	3.2	0.0
2	Развитие материально – технической базы учреждений культуры	2020	2020	5.0			5.0				0.0	0.0	0.0	5.0	0.0
Мероприятия в сфере образования															
1	Реконструкция МДОУ-ДС №19, п. Рошино	2021	2021	3.9			3.9				0.0	0.0	0.0	3.9	0.0
2	Реконструкция МОУ Рошинская среднеобразовательная школа, п. Рошино с увеличением проектной мощности	2024	2026	85.5			85.5				0.0	0.0	0.0	0.0	85.5
3	Повышение охвата детей всеми видами образования, развитие профильного обучения	2017	2026	0.0							0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
4	Приведение системы образования в соответствие с запросами современной и перспективной системы хозяйства	2017	2026	0.0							0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
5	Строительство детского сада, п. Рошино в соответствии с увеличением численности населения Поселения	2023	2026	150.0							0.0	0.0	0.0	0.0	150.0
Мероприятия в сфере здравоохранения															
1	Реконструкция ФАП, п. Рошино	2019	2021	18.8			18.8				0.0	0.0	6.3	6.3	0.0
2	Совершенствование методов диагностики, лечения и реабилитации больных	2017	2026	-			-				-	-	-	-	-
3	Привлечение профессиональных кадров в сферу здравоохранения, п. Рошино	2017	2019	-			-				-	-	-	-	-
Мероприятия в сфере физической культуры															
1	Проектирование и строительство многофункциональной спортивной площадки на территории школы, п. Рошино	2019	2019	8.5			8.5				0.0	0.0	8.5	0.0	0.0

2.4. Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры

Основы правового регулирования отношений по обеспечению граждан медицинской помощью, образованием, социальной защитой закреплены в Конституции Российской Федерации. В Основном законе страны содержится комплекс социальных норм и гарантий, определяющих в первую очередь базовые принципы формирования социальной инфраструктуры. Предусмотренные ст. 8 Конституции Российской Федерации поддержка конкуренции, признание и равная защита государственной, муниципальной и частной собственности являются конституционной основой для создания и нормального функционирования государственного, муниципального и частного секторов социальной отрасли, конкуренции и свободы выбора при оказании и при получении различного спектра социальных услуг, что создает реальную основу для повышения качества социальной инфраструктуры. Конституция Российской Федерации содержит иные важнейшие положения, составляющие основу регулирования правоотношений социальной сферы. Так, в статье 41 закреплено право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь, статья 43 закрепляет право каждого на образование – важнейшие права, необходимые для полноценного развития современного общества.

Роль Конституции Российской Федерации в правовом регулировании всех сфер жизни общества, в том числе социальной, заключается в том, что по причине высшей юридической силы Конституции Российской Федерации и ее непосредственного действия на территории всей страны не допускается принятие органами государственной власти и местного самоуправления правовых актов, полностью или частично ей противоречащих.

Принятые в развитие Конституции Российской Федерации Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Закон № 184-ФЗ) и Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) разграничивают полномочия в области функционирования и развития социальной инфраструктуры между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Так, согласно статье 26.3 Закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится решение следующих вопросов в социальной сфере:

- в области образования: организация предоставления общего образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации, создание условий для

осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации и обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам; организация предоставления среднего профессионального образования, включая обеспечение государственных гарантий реализации права на получение общедоступного и бесплатного среднего профессионального образования; организация предоставления дополнительного образования детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного профессионального образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации;

- в области здравоохранения: организация оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации; организация оказания медицинской помощи, предусмотренной законодательством субъекта Российской Федерации для определенных категорий граждан; организация безвозмездного обеспечения донорской кровью и (или) ее компонентами, а также организация обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями, средствами для дезинфекции, дезинсекции и дератизации при оказании медицинской помощи, проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований;

- в области социальной защиты: социальная поддержка и социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей; социальная поддержка ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), жертв политических репрессий, малоимущих граждан;
- в области культуры: организация библиотечного обслуживания населения библиотеками субъекта Российской Федерации, комплектования и обеспечения сохранности их библиотечных фондов, создание и поддержка государственных музеев, организация и поддержка учреждений культуры и искусства;
- в области физической культуры и спорта: осуществление региональных и межмуниципальных программ и проектов в области физической культуры и спорта, организация и проведение официальных региональных и межмуниципальных физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, в том числе физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), обеспечение подготовки спортивных сборных команд субъекта Российской Федерации.

Значительное число вопросов по обеспечению населения объектами социальной инфраструктуры в соответствии с нормами Закона № 131-ФЗ отнесено к вопросам местного значения поселений, городских округов. В частности, к вопросам местного значения поселения в социальной сфере относятся:

- обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;
- организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;
- создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;
- обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения.

Решение вопросов по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, организации предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях на территории поселений отнесено Законом № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района, так же как и создание условий для оказания медицинской помощи населению.

В настоящее время в области социальной инфраструктуры действует ряд профильных федеральных законов, устанавливающих правовое регулирование общественных отношений в определенной сфере. К таким законам относятся:

- Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;
- Закон Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».

Указанные нормативные правовые акты регулируют общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами их прав на образование, на медицинскую помощь, культурную деятельность, а также устанавливают правовые, организационные, экономические и социальные основы оказания государственной социальной помощи нуждающимся гражданам и основы деятельности в области физической культуры и спорта.

Развитие социальной сферы невозможно без осуществления в нее инвестиций. Правовые акты российского законодательства, регулирующие инвестиции и инвестиционный процесс, направлены на создание благоприятного режима инвестиционной деятельности, в том числе в социальной сфере.

Гражданский кодекс Российской Федерации предусматривает, что при участии Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, они участвуют в таких отношениях на равных началах с иными участниками этих отношений — гражданами и юридическими лицами. К участию же названных субъектов в обороте, как правило, применяются нормы, применимые к участию в обороте юридических лиц (ст. 124 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Система нормативно-правовых актов, регулирующих инвестиционную деятельность в России, включает в себя документы, ряд из которых приняты еще в 90-х годах. Это, в частности, Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации».

Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» является основополагающим законодательным актом в инвестиционной сфере, который определяет правовые и экономические основы инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Российской Федерации, а также устанавливает гарантии равной защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, независимо от форм собственности.

Анализ нормативно-правовой базы, регламентирующей инвестиционную деятельность в социальной сфере Российской Федерации, показывает, что к настоящему времени сложилась определенная система правовых актов, регулирующих общие проблемы (гражданские, бюджетные, таможенные и др. отношения), которые в той или иной мере относятся и к социальной сфере.

В целях создания благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в экономику в Челябинской области принят Закон Челябинской области от 15.09.2003г. №175-ОЗ «О стимулировании инвестиционной деятельности в Челябинской области», который определяет общие принципы, формы государственной поддержки инвестиционной деятельности органами государственной власти области, полномочия органов государственной власти области в сфере инвестиционной деятельности.

На региональном и местном уровне в целях создания благоприятных условий для функционирования и развития социальной инфраструктуры особую роль играют документы территориального планирования и нормативы градостроительного проектирования.

Региональные нормативы градостроительного проектирования Челябинской области утверждены Приказом от 5.11.2014 года №496 «Об утверждении нормативов градостроительного проектирования Челябинской области» и содержат совокупность расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами регионального значения, в том числе в области образования, здравоохранения, физической культуры и спорта и в иных областях, указанным в части 3 статьи 14 Градостроительного кодекса Российской Федерации и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения Челябинской области, а также содержат предельные значения расчетных показателей минимально

допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения, предусмотренными частями 3 и 4 статьи 29.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, населения муниципальных образований и предельные значения расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения муниципальных образований:

Решением Собрания депутатов Сосновского муниципального района от 18.02.2015 года № 957 «О Схеме территориального планирования Сосновского муниципального района Челябинской области (корректировка)» утверждена Схема территориального планирования Сосновского муниципального района Челябинской области.

Схема территориального планирования, в которой определены виды, назначение и наименование объектов регионального значения в области образования, здравоохранения, физической культуры и спорта, в области культуры и социального обслуживания, планируемые для размещения на территории района.

Мероприятия по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры в поселении, включая сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения объектов местного значения муниципального района, объектов местного значения поселения утверждаются схемой территориального планирования муниципального района, генеральным планом поселения и должны также отражать решения по размещению объектов социальной инфраструктуры, принятые в Схеме территориального планирования района.

Таким образом, регулирование вопросов развития и функционирования социальной инфраструктуры осуществляется системой нормативных правовых актов, принятых на федеральном, региональном и местном уровнях в различных областях общественных отношений.

3. ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ (ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ) ПО ПРОЕКТИРОВАНИЮ, СТРОИТЕЛЬСТВУ И РЕКОНСТРУКЦИИ ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

В соответствии с п. 5.1 ст. 26 Градостроительного кодекса РФ реализация генерального плана поселения осуществляется (в том числе) путем выполнения мероприятий, которые предусмотрены программами комплексного развития социальной инфраструктуры. В случае принятия представительным органом местного самоуправления поселения предусмотренного ч. 6 ст. 18 Градостроительного кодекса РФ решения об отсутствии необходимости подготовки его генерального плана, программа комплексного развития социальной инфраструктуры такого поселения разработке и утверждению не подлежит.

Таким образом, перечень мероприятий по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения в программе комплексного развития социальной инфраструктуры должен базироваться на решениях генерального плана поселения в части планируемых к строительству объектов местного значения поселения.

Федеральными законами от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определены полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и вопросы местного значения, и полномочия органов местного самоуправления соответственно. На основании установленных полномочий и вопросов местного значения на территории субъектов Российской Федерации и муниципальных образований за счет средств бюджетов соответствующих уровней должна быть создана сеть объектов социальной сферы в различных областях.

Таблица 8

Распределение обязательств по созданию и содержанию объектов социальной инфраструктуры органами исполнительной власти Российской Федерации и органами местного самоуправления

Область	Орган исполнительной власти субъекта РФ	Муниципальное образование	
		муниципальный район	сельское поселение
Образование	+	+	-
Культура и искусство	+	+	+
Физическая культура и спорт	+	+	+
Здравоохранение	+	-	-
Социальное обслуживание	+	-	-
Молодежная политика	-	+	+

Учреждения, Предприятия, сооружения	ед. изм.	2016 год	Наименование показателя	ед. изм.	2016 год
Районный (городской) суд	ед.	нет			
Юридическая консультация	ед.	нет			
Нотариальная контора	ед.	нет			

Согласно требованиям к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов (далее – Требования), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 года № 1050, определен состав, содержание программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов, а также закреплены области, в которых должен быть установлен перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов местного значения поселения, городского округа (образование, здравоохранение, физическая культура и массовый спорт, культура).

Согласно таблице 8 очевидно, что области, в которых указаны обязательства по созданию и содержанию объектов социальной инфраструктуры органами местного самоуправления в соответствии с федеральным законодательством, не соответствуют областям, относительно которых в программе комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов должен быть установлен перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов местного значения поселения.

В соответствии с п. 21 ч. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» решение вопросов организации оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

К объектам регионального значения в соответствии с федеральным законодательством относятся также объекты социальной инфраструктуры в области социального обслуживания. Мероприятия относительно строительства (реконструкции) объектов регионального значения (в том числе в области здравоохранения и социального обслуживания) в соответствии со ст. 14 Градостроительного кодекса РФ должны содержать в своем составе документы территориального планирования субъектов РФ, в частности, схема территориального планирования Челябинской области.

В Требованиях к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов отсутствует упоминание об объектах в области молодежной политики. Такие объекты в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относятся к

объектам местного значения муниципального района, поселения и, соответственно, должны быть отображены на схеме территориального планирования муниципального района, генеральном плане поселения, а в последующем, в программе комплексного развития социальной инфраструктуры поселения.

В соответствии со ст. 14, ст. 19, ст. 23 Градостроительного кодекса РФ документы территориального планирования субъектов РФ, муниципальных районов и поселений должны содержать в своем составе положения о территориальном планировании и карты планируемого размещения объектов регионального значения, местного значения муниципального района и местного значения поселения соответственно.

Таким образом, на схеме территориального планирования субъекта РФ в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального строительства в области образования (образовательные организации высшего образования и профессиональные образовательные организации), здравоохранения, социального обслуживания, физической культуры и спорта (как правило спортивные объекты в области спорта высших достижений и для инвалидов), культуры и искусства.

На схеме территориального планирования муниципального района в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального строительства в области образования (дошкольные образовательные организации, общеобразовательные организации, организации дополнительного образования), культуры и искусства (районные музеи, дома культуры, выставочные залы, библиотеки), физической культуры и спорта (районные спортивные залы, плавательные бассейны, плоскостные сооружения и т.д.), молодежной политики (учреждения по работе с детьми и молодежью).

На схеме генерального плана поселения в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального строительства в области культуры и искусства (сельские клубы, музеи, библиотеки), физической культуры и спорта (спортивные залы, плавательные бассейны, плоскостные сооружения).

Анализ градостроительной документации, используемой для разработки программы комплексного развития социальной инфраструктуры Поселения, позволил сделать следующие выводы:

Утверждаемая часть Схемы территориального планирования Сосновского района (положение о территориальном планировании, карта планируемого размещения объектов местного значения муниципального района) содержит перечень мероприятий по строительству (реконструкции) объектов социальной инфраструктуры различных значений, в том числе регионального значения, местного значения поселения;

утверждаемая часть генерального плана Поселения (положение о территориальном планировании, Карта планируемого размещения объектов

местного значения поселения) содержит перечень мероприятий по строительству (реконструкции) объектов различных значений, в том числе федерального, регионального значения, местного значения муниципального района.

Учитывая вышеперечисленное, в целях сбалансированного развития социальной инфраструктуры Поселения, в Программе сформирован перечень мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры как регионального, так и местного значения муниципального района. Перечень мероприятий сформирован с учетом документов стратегического социально-экономического развития и документов территориального планирования разных уровней в таблице 9, а значения объектов, запланированных к размещению, определены на основании полномочий органов исполнительной власти субъектов РФ и органом местного самоуправления, закрепленных законодательно.

Таблица 9

Перечень документов территориального планирования и документов стратегического социально-экономического развития, предусматривающий мероприятия по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры регионального и местного значения

№ п/п	Полное наименование документа
1.	Схема территориального планирования Челябинской области
2.	Схема территориального планирования Сосновского района
3.	Генеральные планы муниципальных образований Рошинского сельского поселения
4.	Региональные нормативы градостроительного проектирования Челябинской области
5.	Местные нормативы градостроительного проектирования Рошинского сельского поселения
6.	Муниципальная программа «Развитие образования в Сосновском муниципальном районе на 2016 -2017 годы»
7.	Программы развития здравоохранения Сосновского муниципального района до 2018 года
8.	Муниципальная программа «Сохранение и развитие культуры Сосновского муниципального района на 2016-2018 годы»
9.	Программа развития здравоохранения Сосновского муниципального района до 2018 года

Перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры Рошинского сельского поселения представлен в таблице 10.

5. ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ ПРОГРАММЫ, ВКЛЮЧАЮЩИЕ ТЕХНИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, ФИНАНСОВЫЕ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Основными факторами, определяющими направления разработки Программы комплексного развития системы социальной инфраструктуры Рощинского сельского поселения на 2017-2026 годы, являются тенденции социально-экономического развития Поселения, характеризующиеся увеличением численности населения, развитием рынка жилья, сфер обслуживания.

Реализация Программы должна создать предпосылки для устойчивого развития Рощинского сельского поселения. Реализации инвестиционных проектов заложат основы социальных условий для развития способностей каждого человека, они будут обеспечены за счет повышения качества и доступности социальных услуг (образования, здравоохранения, культуры и социального обеспечения) для всех категорий жителей.

Основными целевыми индикаторами реализации мероприятий программы комплексного развития социальной инфраструктуры поселения являются:

- рост ожидаемой продолжительности жизни населения муниципального образования Рощинского сельского поселения;
- увеличение показателя рождаемости;
- сокращение уровня безработицы;
- увеличение доли детей в возрасте от 3 до 7 лет, охваченных дошкольным;
- увеличение доли детей, охваченных школьным образованием;
- увеличение уровня обеспеченности населения объектами здравоохранения;
- увеличение доли населения обеспеченной объектами культуры в соответствии с нормативными значениями; -увеличение доли населения обеспеченной спортивными объектами в соответствии с нормативными значениями;

увеличение количества населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом.

Выполнение включённых в Программу организационных мероприятий и инвестиционных проектов, при условии разработки эффективных механизмов их реализации и поддержки со стороны местных администраций, позволит достичь целевых показателей программы комплексного развития социальной инфраструктуры Рощинского сельского поселения на расчетный срок. Достижение целевых индикаторов в результате реализации программы комплексного развития характеризует будущую модель социальной инфраструктуры поселения. Целевые индикаторы и показатели программы представлены в таблице 12.

Таблица 12

Целевые индикаторы и показатели программы

№ п/п	Наименование индикатора	Единица измерения	Показатели по годам					
			2017	2018	2019	2020	2021	2022-2026
1	Ожидаемая продолжительность жизни	лет	65	65,5	66	68	69	73
2	Показатель рождаемости (число родившихся на 1000 человек населения)	%	9	10	11	15	20	25
3	Доля детей в возрасте от 3 до 7 лет, охваченных дошкольным образованием	%	100	100	100	100	100	100
4	Доля детей охваченных школьным образованием	%	100	100	100	100	100	100
5	Уровень обеспеченности населения объектами здравоохранения:	%	100	100	100	100	100	100
6	Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом	%	16	16	20	22	24	26
7	Уровень безработицы	%	10	9	9	8	5	5
8	Увеличение доли населения обеспеченной объектами культуры в соответствии с нормативными	%	80	80	90	90	90	100
9	Увеличение доли населения обеспеченной спортивными объектами в соответствии с нормативными	%	60	60	80	80	80	100

6. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ МЕРОПРИЯТИЙ, ВКЛЮЧЕННЫХ В ПРОГРАММУ

Комплексная оценка эффективности реализации мероприятий Программы осуществляется ежегодно в течение всего срока ее реализации и по окончании ее реализации и включает в себя оценку степени выполнения мероприятий программы и оценку эффективности реализации программы. Оценка эффективности реализации программы осуществляется ежегодно по итогам ее исполнения за отчетный финансовый год и в целом после завершения ее реализации. Годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности Программы (далее - годовой отчет) подготавливается профильным структурным подразделением администрации Поселения до 1 марта года, следующего за отчетным, и направляется в отдел социально-экономического развития администрации Поселения. В качестве основных критериев планируемой оценки эффективности реализации программы применяются:

а) критерии экономической эффективности, учитывающие оценку вклада программы в экономическое развитие Поселения, оценку влияния ожидаемых результатов программы на различные сферы экономики Поселения. Оценки могут включать как прямые (непосредственные) эффекты от реализации, так и косвенные (внешние) эффекты, возникающие в сопряженных секторах экономики;

б) критерии социальной эффективности, учитывающие ожидаемый вклад реализации программы в социальное развитие, показатели которого не могут быть выражены в стоимостной оценке;

в) соответствия нормативам градостроительного проектирования соответственно муниципального района.

Оценка социально-экономической эффективности Программы необходима для обозначения соотношения социальных результатов/эффектов и стоимости затраченных ресурсов.

В настоящее время на федеральном уровне отсутствуют единые методологические подходы к оценке социально-экономической эффективности государственных и муниципальных программ.

Под социально-экономической эффективностью социально-значимых программ понимается соотношение стоимости социальных результатов/эффектов, в том числе допускающих возможность измерения в стоимостных показателях, и стоимости затрат на осуществление данных инициатив.

С учетом принятым в Программе показателей социально-экономических результатов/эффектов Программы которые невозможно измерить в стоимостных показателях эффективность реализации Программы определяется через степень достижения запланированных результатов.

Учёт социально-экономического эффекта, полученного в результате выполнения программы, необходим для измерения реальной эффективности оказанных услуг — как социальной, так и социально-экономической.

В настоящей Программе термин «социально-экономическая эффективность» понимается как степень достижения запланированных результатов Программы, т.е. как «эффективность деятельности по реализации программы».

Степень достижения запланированных результатов предполагается оценивать посредством сопоставления фактически достигнутых значений индикаторов с их плановыми значениями.

Оценка эффективности реализации программы определяется по формуле:

$$E = \frac{D_{пл}}{P_{бс}}$$

где:

E — показатель социально-экономической эффективности реализации программы;

$D_{пл}$ — оценка достижения запланированных значений показателей;

$P_{бс}$ — оценка полноты использования выделенных на реализацию программы средств.

Оценка социально-экономической эффективности мероприятий осуществляется ежегодно путем формирования отчета о достижении показателей эффективности в срок до 15 января года, следующего за отчетным.

Максимальное ожидаемое значение эффективности реализации программы равно 1.

Заказчик Программы с учетом выделяемых на реализацию программы финансовых средств ежегодно уточняет целевые показатели и затраты по программным мероприятиям.

В случае несоответствия результатов выполнения Программы целям и задачам, а также невыполнения показателей результативности, утвержденной Программой; Заказчик готовит предложения о корректировке сроков реализации Программы и перечня программных мероприятий, путем внесения изменений в Программу.

7. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО И ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ПРОГРАММЫ

1. Основными направлениями совершенствования нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры Рощинского сельского поселения, являются:

1) внесение изменений в Генеральный план Рощинского сельского поселения - при выявлении новых, необходимых к реализации мероприятий Программы, при появлении новых инвестиционных проектов, особо значимых для территории, при наступлении событий, выявляющих новые приоритеты в развитии Поселения, а также вызывающих потерю своей значимости отдельных мероприятий;

2) применение экономических мер, стимулирующих инвестиции в объекты социальной инфраструктуры;

3) координация мероприятий и проектов строительства и реконструкции объектов социальной инфраструктуры между органами государственной власти (по уровню вертикальной интеграции) и бизнеса;

4) координация усилий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Челябинской области, органов местного самоуправления, представителей бизнеса и общественных организаций в решении задач реализации мероприятий (инвестиционных проектов);

5) запуск системы статистического наблюдения и мониторинга необходимой обеспеченности учреждениями социальной инфраструктуры сельского поселения в соответствии с утвержденными и обновляющимися нормативами;

6) разработка стандартов и регламентов эксплуатации и (или) использования объектов социальной инфраструктуры на всех этапах жизненного цикла объектов.

2. Для информационного обеспечения реализации Программы планируется ее размещение на официальном интернет-портале Рощинского сельского поселения.